

Externe veiligheid / Verzetsstrijderslaan in Groningen

Project	245795
Datum	28 juni 2024
Auteur Review	S.J.M. van Veldhoven A.J.H. Schulenberg
Versie nr.	1

Opdrachtgever Buro Hollema
Asserstraat 12
9451 AS Rolde

1 Inleiding

Men is voornemens op een grasveld aan de Verzetsstrijderslaan in Groningen een nieuwe school te bouwen. Het beoogde terrein ligt op circa 200 m van de Laan 1940-1945 (N370). De N370 is geen onderdeel van het landelijke basisnet weg. Vanuit het Bkl gelden in dat geval geen aandachtsgebieden [1]. Wel is de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen van toepassing [5]. Ook zal in deze notitie worden ingegaan op de nabij gelegen spoorlijn Haren-Groningen (basisnetroute 40).

2 Normstelling Omgevingsveiligheid

Het risico voor personen die verblijven in de omgeving van een risicobron wordt gevat onder het begrip externe veiligheid (EV).

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Onder de Omgevingswet blijft de beoordeling van de externe veiligheidsrisico's op basis van een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) bestaan. Het PR is de kans op overlijden van een onbeschermd persoon die continu op één plek aanwezig is als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico en de beoordeling daarvan blijft onveranderd. Het GR is de kans op overlijden van 10 of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied.

De Omgevingswet rust op drie pijlers:

1. [Besluit kwaliteit leefomgeving \(Bkl\) \[1\]](#)
Beschrijft de activiteiten met gevaarlijke stoffen en bijbehorende te berekenen of aan te houden PR-afstanden en aandachtsgebieden.
2. [Besluit activiteit leefomgeving \(Bal\) \[2\]](#)
Beschrijft de activiteiten met (gevaarlijke) stoffen met een kleinere gevaarstelling dan die genoemd in het Bkl en bijbehorende aan te houden (veiligheids)afstanden.
3. [Besluit bouwwerken leefomgeving \(Bbl\) \[3\]](#)
Beschrijft typen bouwwerken en de eisen waaraan deze moeten voldoen.

2.1 Aandachtsgebied

De onder de voormalige wetgeving gehanteerde groepsrisicografiek (fN-curve) is vervangen door aandachtsgebieden. Een aandachtsgebied is het gebied waarbinnen aanwezigen mogelijk kunnen overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Op basis van drie typen effecten die kunnen optreden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, worden drie verschillende aandachtsgebieden bepaald:

- Brandaandachtsgebied (BAG).
- Explosieaandachtsgebied (EAG).
- Gifwolkaandachtsgebied (GAG).

De gemeente moet in het omgevingsplan binnen deze aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico (bijvoorbeeld door het nemen van maatregelen om mensen binnen het aandachtsgebied te beschermen).

2.2 Voorschriftengebied

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen (ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied (art. 5.14 Bkl)). Dat kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten *altijd* als voorschriftengebied aanwijzen worden (art. 5.14 Bkl [1]). In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

2.3 Omgevingsverordening Provincie Groningen

In de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is een basisnet aangewezen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. In deze wet is opgenomen dat Provinciale Staten, ten behoeve van het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen, een netwerk aanvullend op het landelijk basisnet kunnen aanwijzen van wegen in beheer bij de provincie of een waterschap, dat niet behoort tot het basisnet. De Provincie Groningen heeft een aantal wegen aangewezen en gepubliceerd in de Omgevingsverordening [5]. Onderscheid wordt gemaakt in vier typen veiligheidszones. De ligging van het plangebied in relatie tot deze zones wordt uitgewerkt in hoofdstuk 4.

3 Uitgangspunten

3.1 Plangebied

Men is voornemens een nieuwe school voor MBO-onderwijs te bouwen aan de Verzetsstrijderslaan te Groningen. Conform het Bkl is er in dit geval sprake van twee kwetsbare gebouwen [1]. Figuur 1 toont de locatie (twee gebouwen) van de toekomstige school.



Figuur 1. Plangebied

3.2 N370

Het plangebied ligt op circa 200 m van de Laan 1940-1945 (N370). De N370 is geen onderdeel van het landelijke basisnet weg. Vanuit het Bkl gelden in dat geval geen aandachtsgebieden. Wel is de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen van toepassing [5]. In paragraaf 3.9.7 van deze Omgevingsverordening wordt het onderwerp 'Transportroutes externe veiligheid' behandeld. Er worden vier veiligheidszones onderscheiden met elk hun eigen instructieregels. De ontwikkeling ligt volledig buiten veiligheidszone 2 en 3, maar binnen veiligheidszone 4. Dit wordt getoond in figuur 2.

De instructieregels worden behandeld in hoofdstuk 4.



Figuur 2. Plangebied en veiligheidszones

3.3 Spoorlijn Haren-Groningen

De ontwikkeling ligt op circa 370 m van de spoorlijn Haren-Groningen (basisnetroute 40) waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plan ligt daarmee buiten het brandaandachtsgebied van 30 m, het explosieaandachtsgebied van 200 m en het toekomstige gifwolkaandachtsgebied van 300 m. Deze risicobron kan hiermee buiten beschouwing worden gelaten. De ligging van het plangebied ten opzichte van de spoorlijn en aandachtsgebieden wordt getoond in figuur 3.



Figuur 3. Spoorlijn en aandachtsgebieden

4 Omgevingsverordening

4.1 Veiligheidszones

Het plangebied ligt volledig binnen veiligheidszone 4 conform de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen [5]. In de Omgevingsverordening worden vier veiligheidszones onderscheiden met elk hun eigen instructieregels. De volledige tekst van de artikelen is opgenomen in de bijlage van dit rapport.

Indien naar aanleiding van de toetsing aan de Omgevingsverordening een groepsrisicoberekening dient te worden gemaakt dan dient conform bijlage van de verordening rekening gehouden te worden met de transportaantallen zoals weergegeven in tabel 1 ([5], bijlage 4, tabel 2).

Stofcategorie	Aantal transporten op jaarbasis
LF1	10.000
LF2	10.000
LT2	100
GF3	1.050

Tabel 1. Referentiewaarden getelde provinciale wegen (wegvak Gr20)

4.2 Uitwerking onderdelen Omgevingsverordening

De ontwikkeling ligt volledig binnen veiligheidszone 4. Hieronder worden de instructieregels (blauwe tekst) voor veiligheidszone 4 (art. 3.156) punt voor punt besproken (zwarte tekst).

Lid 1

Bij vaststelling van een omgevingsplan dat betrekking heeft op Veiligheidszone 4 wordt:

- aandacht besteed aan het veiligheidsniveau op de kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties en
- rekening gehouden met het veiligheidsrisico van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Lid 2

Aan het eerste lid wordt voldaan door met betrekking tot Veiligheidszone 4 in te gaan op de volgende aspecten:

- a. de inventarisatie van de bestaande en de mogelijke, kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties;
De (beperkt) kwetsbare locaties zijn geïnventariseerd paragraaf 3.2. Er is sprake van twee kwetsbare gebouwen.
- b. de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit.
De 35 kW/m² contour van een BLEVE van een LPG-tankauto ligt op een afstand van ca. 80 m. De toekomstige ontwikkeling ligt op ca. 280 m van de weg. De school ligt dus ruim buiten deze zone.
- c. de optimalisering van de vluchtmogelijkheden, waarbij het zowel de ontvluchtingsmogelijkheden van de locatie en ook de vluchtmogelijkheden van de risicobron af betreft.
Hierover kan advies worden gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Lid 3

Als het omgevingsplan betrekking heeft op een kwetsbare locatie in Veiligheidszone 4, wordt ook ingegaan op de volgende aspecten:

- a. het advies van de Veiligheidsregio als bedoeld in artikel 5.2 van het Bkl wordt bij het vaststellen van het omgevingsplan betrokken;
Advies van de veiligheidsregio dient te worden gevraagd.
- b. de afweging voor de locatie binnen, en niet buiten, de Veiligheidszone;
Beargumenteerd dient te worden waarom de ontwikkeling wordt gerealiseerd binnen veiligheidszone 4 in plaats van buiten veiligheidszone 4.
- c. de afweging van de mogelijkheden voor het beperken van de toename van het aantal personen;
Afgewogen dient te worden of er mogelijkheden zijn het aantal personen binnen deze zone te beperken.
- d. de afweging van de mogelijkheden, aan zowel de kant van de risicobron als aan de kant van de risico-ontvanger, om het veiligheidsniveau te verhogen;
Er zijn geen mogelijkheden het veiligheidsniveau aan de kant van de risicobron te verhogen. Aan de kant van de risico-ontvanger kan het veiligheidsniveau mogelijk verhoogd worden door bijvoorbeeld communicatie van de risico's met de personen die zich bevinden binnen de veiligheidszone.
- e. de afweging van aanvullende repressieve mogelijkheden om het veiligheidsniveau te verhogen.
Advies dient gevraagd te worden aan de veiligheidsregio.
- f. als op een aspect, als bedoeld onder a tot en met e, of als bedoeld onder b en c van het tweede lid, wordt ingegaan op rekenresultaten van een groepsrisicoberekening dan dient de berekening te zijn uitgevoerd met de referentiewaarden uit de tabellen 1 en 2 in Bijlage 4.
Referentiewaarden worden getoond in tabel 1.

5 Conclusie

5.1 Toetsing Omgevingswet

Het plangebied ligt op 280 m van de N370. De route is geen onderdeel van het basisnet weg. Dat betekent dat er geen rekening hoeft te worden gehouden met aandachtsgebieden.

Het plan ligt op circa 370 m van de spoorlijn Haren-Groningen en daarmee buiten de aandachtsgebieden van deze spoorlijn.

5.2 Toetsing Omgevingsverordening Provincie Groningen

Op de N370 is de Omgevingsverordening van de Provincie Groningen van toepassing [5]. In paragraaf 3.9.7 van de Omgevingsverordening worden vier veiligheidszones onderscheiden met elk hun eigen instructieregels.

- De ontwikkeling volledig buiten Veiligheidszone 2 en 3.
- De toekomstige ontwikkeling ligt volledig binnen Veiligheidszone 4.
- In de toekomstige situatie is er sprake van twee kwetsbare gebouwen, bestemd voor MBO-onderwijs.
- Over een aantal onderdelen dient advies te worden gevraagd aan de veiligheidsregio (zie hoofdstuk 4).

Referenties

- | | | | |
|----|---------------------|------|---|
| 1. | Ministerie BZK | 2018 | Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
Stb. 2018, 292 |
| 2. | Ministerie BZK | 2018 | Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
Stb. 2018, 293 |
| 3. | Ministerie BZK | 2018 | Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
Stb. 2018, 291 |
| 4. | Ministerie I&M | 2014 | Regeling Basisnet
Stct. 19 maart 2014, 8242
Laatst gewijzigd Stb. 2023, nr. 11246 |
| 5. | Provincie Groningen | 2023 | Omgevingsverordening Provincie Groningen
ID: /akn/nl/act/pv20/2023/omgevingsverordening
Gepubliceerd 11-12-2023
In werking: 1-1-2024 |

Bijlage Omgevingsverordening Provincie Groningen

Het artikel betreffende veiligheidszone 4 worden weergegeven in **Error! Reference source not found..**

Artikel 3.155 Aanwijzing en geometrische begrenzing Veiligheidszone 4

Veiligheidszone 4 is aangewezen en geometrisch begrensd in bijlage 2.

Artikel 3.156 Instructieregel Veiligheidszone 4

1. Bij vaststelling van een omgevingsplan dat betrekking heeft op Veiligheidszone 4 wordt:
 - a. aandacht besteed aan het veiligheidsniveau op de kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties en
 - b. rekening gehouden met het veiligheidsrisico van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door met betrekking tot Veiligheidszone 4 in te gaan op de volgende aspecten:
 - a. de inventarisatie van de bestaande en de mogelijke, kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties;
 - b. de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit;
 - c. de optimalisering van de vluchtmogelijkheden, waarbij het zowel de ontvluchtingsmogelijkheden van de locatie en ook de vluchtmogelijkheden van de risicobron af betreft.
3. Als het omgevingsplan betrekking heeft op een kwetsbare locatie in Veiligheidszone 4, wordt ook ingegaan op de volgende aspecten:
 - a. het advies van de Veiligheidsregio als bedoeld in artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt bij het vaststellen van het omgevingsplan betrokken;
 - b. de afweging voor de locatie binnen, en niet buiten, de Veiligheidszone;
 - c. de afweging van de mogelijkheden voor het beperken van de toename van het aantal personen;
 - d. de afweging van de mogelijkheden, aan zowel de kant van de risicobron als aan de kant van de risico-ontvanger, om het veiligheidsniveau te verhogen;
 - e. de afweging van aanvullende repressieve mogelijkheden om het veiligheidsniveau te verhogen;
 - f. als op een aspect, als bedoeld onder a tot en met e, of als bedoeld onder b en c van het tweede lid, wordt ingegaan op rekenresultaten van een groepsrisicoberekening dan dient de berekening te zijn uitgevoerd met de referentiewaarden uit de tabellen 1 en 2 in Bijlage 4.